

江西省人民政府办公厅文件

赣府厅发〔2024〕7 号

江西省人民政府办公厅关于进一步加强 冷库全链条全生命周期安全监管的实施意见

各市、县（区）人民政府，省政府各部门：

为深刻汲取江西新余“1·24”特别重大火灾事故教训，进一步加强冷库全链条全生命周期安全监管，全面开展风险隐患排查治理，逐项明确责任分工，经省政府同意，制定本实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚持预防为主、安全第一，坚持问题导向、结果导向，坚持源头治理、综合治理，依据“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管

生产经营必须管安全”以及“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，抓细抓实冷库全链条全生命周期监管工作，建立安全监管长效机制，切实强化部门工作合力，下大力气解决冷库准入管理、建设施工、使用维修、报废拆除等方面的突出问题，有效防范遏制亡人和有影响的事故，坚决杜绝重特大事故，确保人民群众生命财产安全。

二、重点任务及分工

围绕冷库全链条全生命周期明确、分解、落实安全生产相关责任，建立常态化联合监管机制，加大执法力度，形成监管合力，落实落细各项措施和工作责任，全面辨识管控安全风险，全力排查整治安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。

（一）突出冷库工程建设项目准入管理。各地要对冷库建设工程项目的合法性合规性进行排查，督促冷库建设单位严格按照国家相关法律法规组织建设，按照“十四五”冷链物流发展规划，在保障安全的前提下，统筹开展涉及冷库的物流枢纽设施、骨干线路、区域分拨中心和末端配送节点的立项、规划、选址、建设和审批工作。要在原有冷库库址选择规定基础上，禁止在居住建筑（商住楼、住宅、公寓）、教育建筑及其地下空间内新、改、扩建冷库（含装配式冷库）。人防工程不得建设冷库。

（二）突出新建、扩建冷库工程建设项目施工阶段风险和隐患排查整治。各地要对新建、扩建冷库工程建设项目施工阶段重点排查，督促冷库建设单位严格按照《冷库设计标准》《冷库施工及验

收标准》《冷库安全规程》《建筑防火通用规范》《建设工程施工现场消防安全技术规范》等规范标准进行设计、施工、竣工验收等建设流程。重点排查冷库工程设计单位是否具备相关工程设计资质，涉及压力管道的是否具备相应级别压力管道设计资质，在建项目是否办理施工许可或平时使用登记备案等手续，保温材料品牌报审、进场、送检是否符合规范要求，现场动火作业是否落实防火防护措施，特种设备安装是否符合特种设备安全管理要求等。对于不符合建设流程的在建项目一律依法责令停止施工，对于不符合施工规范标准要求尽快整改、消除安全隐患。已经实施投入使用的提出整改意见，管控安全风险，督促整改到位。对限额以下冷库建设建筑工程，各县级人民政府要明确监管部门和管理要求，并发挥群众举报、网格员监督、日常安全巡查检查等作用，确保所有冷库工程建设项目有人管、有人抓、有人担。

（三）突出改建冷库工程建设项目施工阶段风险和隐患排查整治。各地要对利用既有建筑改建冷库工程进行全面排查，重点排查是否擅自改变建设工程规划许可证确定的使用性质，排查利用既有建筑改建冷库工程的在建项目房屋结构是否安全、是否满足消防要求，是否组织施工设计，在建项目是否办理施工许可或平时使用登记备案等手续，是否执行施工现场规范标准，是否违规使用易燃可燃保温材料等，对于未办理相关手续的在建项目一律依法责令停止施工，对于不符合施工规范标准要求的尽快整改、消除安全隐患。已经实施不符合要求的提出整改意见，管控安全风险，督

促整改到位。

（四）突出冷库使用及维修阶段风险和隐患排查整治。各地各部门要对各类冷库使用及维修阶段开展全方位排查，督促冷库业主认真落实企业安全生产主体责任，重点检查是否制定落实安全生产责任制、消防责任制、安全操作规程，电气焊、电工、制冷与空调等特种作业人员是否持证上岗，对房屋、机电设备是否进行定期检查、维护，是否擅自拆除安全装置和防护设施，特种设备是否办理使用登记、是否在检验有效期内，是否建立应急预案并定期演练，穿过库房隔热层的电气线路是否采取可靠的防火措施，消防设施是否符合消防安全要求。尤其是冷库维修环节，重点检查冷库及其附属设施维修是否符合安全要求，冷库特种设备改造或修理施工单位是否具有相应资质资格，是否按照规定进行特种设备改造或修理告知和监督检验，是否落实动火作业审批制度，动火前是否确认动火分析需求和安全保障措施，动火现场负责人是否落实动火安全措施，作业人员是否规范佩戴个人防护用品，安全监护人是否全程监督。

（五）突出冷库报废拆除阶段风险和隐患排查整治。各地要对冷库报废拆除阶段组织排查，督促冷库业主拆除建筑工程前需依法报属地住房城乡建设部门备案。重点检查拆除施工单位是否具备相应建筑施工资质和是否满足特种设备拆除所需要的作业资格，是否按照危险性较大的分部分项工程实施严格管理，是否进行安全技术交底，是否对施工人员进行安全培训，动火作业是否规范

实施,动火作业前是否对聚氨酯等保温材料及其他易燃可燃物进行彻底清理,涉氨冷库的制冷设备管道拆除前是否进行吹扫、置换,是否制定应急预案并组织演练,特种设备是否按照规定办理注销手续。对于拆除过程中未严格落实相关规范要求,一律严肃查处。

三、工作措施

(一)高度重视,提高政治站位。各地各有关部门和企业要深刻领会习近平总书记关于安全生产重要论述,自觉从贯彻高质量发展、增强人民群众安全感的政治高度,充分认识冷库全链条全生命周期安全监管工作的重要性,严格按照工作任务和分工方案,全面辨识管控安全风险,有效排查治理安全隐患,切实提高防范化解冷库安全风险的责任感紧迫感。

(二)强化领导,精准组织实施。各地各有关部门要按照安全生产治本攻坚三年行动相关要求,迅速开展冷库全链条全生命周期安全专项排查整治,推进5项重点工作落地落实。特别是已经建成投入使用的冷库,各地政府统一领导,组织相关部门进行全面排查,存在重大安全隐患的,暂停营业立即进行整改,切实消除安全隐患,确保安全使用。国动部门要对已进入人防工程建设审批程序但未建成合规人防工程的既有地下室进行排查清理,无法整改合规的由地方政府依法处理。

(三)齐抓共管,形成工作合力。各地各有关部门和企业主要负责同志要亲自上手,层层压实责任,按照“管行业必须管安全、管业

务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求,发展改革、工业和信息化等部门按职责权限负责新(改、扩)建冷库项目的立项批复(备案);自然资源部门负责冷库项目用地、工程规划合法合规性审查,负责核发冷库建设工程规划许可、规划竣工验收等工作;住房城乡建设部门负责核发冷库建设建筑工程施工许可,并相应履行施工安全监管职责(不含特种设备安装改造作业内容);国动部门负责对违规利用人防设施新建、扩建、改建冷库工程建设项目进行排查清理;应急管理部门负责工贸、化工企业冷库使用安全监管,指导企业加强液氨使用、储存环节的安全管理;公路、水路、铁路、民航部门负责各自行业领域企业冷库使用安全监管;农业农村部门负责农产品生产基地、水产品生产基地初加工及定点屠宰冷库使用安全监管;教育部门负责教育行业领域冷库使用安全监管;卫生健康部门负责医疗卫生行业领域冷库使用安全监管;商务部门指导督促商贸、流通企业等冷库使用贯彻执行安全生产法律法规,加强安全管理,落实安全防范措施;市场监管部门负责做好冷库压力容器、压力管道等特种设备的安全监管工作,负责打击生产、销售假冒伪劣保温材料违法行为;民政部门负责民政行业领域冷库使用安全监管;国资委督促所监管企业落实冷库使用安全管理;供销合作机构负责本行业的企业冷库使用安全管理;消防救援部门负责依法对冷库使用企业开展消防监督检查;生态环境部门负责做好冷库拆除过程中发生危险化学品生产安全事故的环境应急监测工作。其他部门负责本行业领域的冷库使用安全监管。

(四)动真碰硬,从严执法问责。各地要严格规范开展冷库全链条全生命周期安全执法,坚决防止执法不作为和“宽松软”,对企业主要负责人不落实《安全生产法》《消防法》的,要依法从严查处;构成犯罪的,依法追究刑事责任。要坚持立查立改、边查边改,做到排查整改、执法查处、督查督办贯穿排查整治全过程。

(五)完善制度,健全长效机制。各地要对辖区内涉及冷库全链条全生命周期安全监管工作存在交叉、盲区的,及时修订完善规章制度、工作职责,建立健全长效机制。对位于农村、城乡结合部等区域的冷库进一步加强监管,夯实冷库安全生产基础。各设区市于2024年5月10日前将本地工作开展情况及《××市冷库基本情况表》《××市冷库安全专项排查整治行动汇总表》(附件1、2)报省安委会办公室;省直有关部门于2024年5月10日前将本部门工作开展情况报省安委会办公室。

附件:1.××市冷库基本情况表

2.××市冷库安全专项排查整治行动汇总表

3.冷库企业检查表(参考)



(此件不予公开)

××市冷库基本情况表

序号	县(市、区)	冷库 业主名称	规模 (平方米)	建设时间 (年月)	监管 部门	建设形式		是否进 行设计	分布 (地上或 地下)	保温材料	采用的 制冷剂	储存物品 种类	状态 (在建、正常 运营、停用、 拟拆除)	是否 位于 人员 密集 场所
						(新、扩建 或既有建 筑改建)								

填报日期：

××市冷库安全专项排查整治行动汇总表

县(市、区)/ 部门	冷库总数	检查情况			行政处罚情况				
		成立督导 检查组数	发现 隐患数	完成 整改数	拆除(更换) 场所数量 (处)	拆除 (更换)面积 (平方米)	罚款 (万元)	关闭取缔 (家)	责令停产、 停业、停工 (家)

冷库企业检查表(参考)

基 本 信 息

企业名称	企业负责人	联系电话
企业安全 生产负责人	联系电话	检查人员
		检查时间

基 础 管 理 检 查 内 容

序号	检查项目	检 查 内 容	检查结果	主 要 问 题
1	安全生产责任制	是否建立安全生产责任制,明确规定主要负责人、管理人员、各部门、各岗位等的安全生产职责。	是□ 否□	
2	安全规章制度和 操作规程	(1)是否建立安全教育培训制度、消防/防火安全制度、设备管理制度、用电安全管理制度、交接班制度、巡检制度、设备维护保养制度等。	是□ 否□	
		(2)是否建立制定主要设备的操作规程,至少包括:制冷压缩机操作规程、制冷辅助设备操作规程、库房降温操作规程、蒸发器除霜操作规程、制冷系统充制冷剂(氟利昂或液氨等)操作规程、救护设施操作规程、冷库内商品堆码操作规程等。	是□ 否□	
3	安全教育培训	(1)有关单位主要负责人、安全生产管理人员是否依法经安全生产知道和管理能力考核合格。	是□ 否□	
		(2)企业从业人员上岗前是否经过制冷剂(氟利昂或液氨等)使用管理及应急处置等有关安全知识的培训,并建立培训登记记录。	是□ 否□	
		(3)特种作业人员(电气焊、制冷与空调、电工、特种设备等作业人员)是否取得相关作业操作证书,持证上岗。	是□ 否□	

4	隐患排查治理	(1)是否建立隐患排查治理制度;是否按照制度规定开展隐患排查。	是 ☐ 否 ☐
		(2)排查出的隐患是否进行整改;事故隐患排查台账是否闭合。	是 ☐ 否 ☐
5	应急管理	(1)是否制定制冷剂(氟利昂或液氨等)泄漏等事故应急救援预案。	是 ☐ 否 ☐
		(2)是否组织应急演练。	是 ☐ 否 ☐
6	检维修作业、危险作业	(1)是否有检维修制度。	是 ☐ 否 ☐
		(2)是否有动火作业、有限空间作业等危险作业管理制度,危险作业是否有审批手续记录。	是 ☐ 否 ☐

现场安全检查内容				
序号	检查项目	检查内容	检查结果	主要问题
7	冷库建设	(1)冷库土建及其配套设施建设项目(含新建、改建、扩建)是否依法履行立项备案、规划审批。	是 ☐ 否 ☐	
		(2)冷库是否由具备冷库工程设计、压力管道设计资质的设计单位按相关标准设计。	是 ☐ 否 ☐	
		(3)冷库土建及其配套设施建设项目是否依法履行消防设计审查、建筑施工图审查。		
		(4)冷库是否使用具有相关生产资质企业制造的制冷设备;制冷设备是否具有合格证,并在有效使用期内。	是 ☐ 否 ☐	
		(5)冷库施工单位(含拆除工程)是否具备相应施工资质,是否取得安全生产许可证;按照规定需要进行施工监理的项目其建设监理单位是否具备资质。	是 ☐ 否 ☐	
		(6)冷库竣工后是否办理消防验收手续、特种设备注册使用登记手续。	是 ☐ 否 ☐	
		(7)包装间、分割间、产品整理间等人员较多房间的空调系统是否违规采用氨直接蒸发制冷系统。	是 ☐ 否 ☐	
		(8)氨气管道、液氨管道是否违规通过有人员办公、休息和居住的建筑物。	是 ☐ 否 ☐	

	(9)液氨厂房与民用建筑的防火间距是否小于 25 米。涉及液氨的车间、仓库是否与员工宿舍在同一座建筑物内。	是 ☐	否 ☐
	(10)变配电所和氨制冷机房贴邻共用的隔墙是否采用防火墙,该墙上穿管等是否采用不燃材料严密封堵。	是 ☐	否 ☐
7 冷库建设	(11)在建冷库(含拆除工程)施工现场是否制定施工方案并包含消防安全要求,施工人员是否进行了安全告知(包括施工材料的化学性能),施工现场疏散通道是否畅通无阻且不少于两处。	是 ☐	否 ☐
	(12)在建冷库(含拆除工程)建设单位、施工单位是否在施工作业现场外围进行建设工程安全告知,是否和可能影响到的周边单位签订安全生产管理协议。	是 ☐	否 ☐
	(1)氨制冷机房贮氨器等重要部位是否安装氨气浓度检测报警仪器,并与事故排风机自动开启联动;贮氨器上方是否设置水喷淋系统。	是 ☐	否 ☐
	(2)制冷压缩机启动柜是否设有紧急停机按钮。	是 ☐	否 ☐
	(3)设备间、加工间(包装间、分割间、产品整理间等人员较多房间)及库区是否设置视频监控报警系统。	是 ☐	否 ☐
8 安全设施	(4)构成重大危险源的液氨场所(≥ 10 吨)是否配备长管式防毒面具、重型防护服。	是 ☐	否 ☐
	(5)氨制冷机房及采用速冻装置的房间是否设置防爆型应急照明灯具。	是 ☐	否 ☐
	(6)冷藏门内侧是否设有应急内开门门锁装置,并有醒目的标识。	是 ☐	否 ☐
	(7)冷库的压力容器、非专业操作人员免进区域、关键操作部位等是否设置安全标识;涉氨制冷的冷库外是否设置氨警示标识。	是 ☐	否 ☐
9 制冷系统及主要设备维护	(1)制冷压缩机是否按制造商的要求定期进行大、中、小修和日常维修保养。	是 ☐	否 ☐

9	制冷系统及主要设备维护	(2)其它制冷设备是否定期维护保养。	是 ☐ 否 ☐
		(3)是否对制冷系统存在的各种运行隐患及时检修维护。	是 ☐ 否 ☐
10	特种设备备案登记与检验	(1)压力容器、压力管道及其安全附件(包括压力表、安全阀等)是否按照有关规定进行登记,定期检验,检验报告是否存档备查。	是 ☐ 否 ☐
		(2)电梯、场(厂)内专用机动车辆等是否定期检测检验。	是 ☐ 否 ☐
11	电气安全	(1)变配电室门口是否有挡板,门、窗、自然通风的孔洞是否用金属网和建筑材料封闭。	是 ☐ 否 ☐
		(2)低于 0℃的库房内动力及照明线路,是否采用适合库房温度的耐低温绝缘电缆。	是 ☐ 否 ☐
		(3)库房内是否采用防潮型照明灯具和开关。	是 ☐ 否 ☐
		(4)冷间内照明支路是否采用 AC220V 单相配电,照明灯具的金属外壳是否接专用保护线(PE 线),各照明支路是否设置剩余电流保护装置。	是 ☐ 否 ☐
		(5)防雷设施是否定期检测。	是 ☐ 否 ☐
12	消防安全与应急救援	(1)冷库库区及制冷机房和设备间门外是否按有关规定设置消防栓。	是 ☐ 否 ☐
		(2)涉氨制冷的冷库氨制冷机房、设备间及采用速冻装置的房间(靠近速冻装置)门外是否配备移动式喷雾水枪。	是 ☐ 否 ☐
		(3)库区内所有应急通道是否保持畅通。	是 ☐ 否 ☐
		(4)灭火器等消防器材是否有每月检查记录。	是 ☐ 否 ☐
		(5)防毒器具和抢救药品等应急物品是否放在危险事故发生时易于安全取用的位置,并由专人保管,定期校验和维护。淋洗器、洗眼器等卫生防护设施服务半径是否小于 15m。	是 ☐ 否 ☐
		(6)在厂区内显著位置是否有设风向标。	是 ☐ 否 ☐

处理意见：

立即整改项：

限期整改项：

检查人员签名：

注：本检查表为参考借鉴，各地可根据实际情况增加检查项目。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区，省法院，省检察院，群众团体，新闻单位。

江西省人民政府办公厅秘书处

2024 年 3 月 1 日印发

